



# **Spanish Guidelines for environmental damage assessment**

**Isaac Sánchez Navarro**  
**Technical Advisor**

**Directorate-General of  
Environmental Quality and Assessment**



- 1. ROLE OF SIGNIFICANCE OF DAMAGE IN THE IMPLEMENTATION OF ELD**
- 2. SPANISH GUIDELINES FOR ENVIRONMENTAL DAMAGE ASESMENT**
- 3. OTHER INITIATIVES FOR THE IMPLEMENTATION OF ELD IN SPAIN**



- 1. ROLE OF SIGNIFICANCE OF DAMAGE IN THE IMPLEMENTATION OF ELD**
- 2. SPANISH GUIDELINES FOR ENVIRONMENTAL DAMAGE ASESMENT**
- 3. OTHER INITIATIVES FOR THE IMPLEMENTATION OF ELD IN SPAIN**



## ROLE OF SIGNIFICANCE OF DAMAGE IN THE IMPLEMENTATION OF ELD

- ❑ The purpose of Directive 2004/35/CE is to establish a framework of environmental liability based on the “polluter-pays” principle, to **prevent and remedy environmental damage**.
- ❑ Operators are required, where environmental damage has occurred (art. 6), to take all practicable steps to limit or prevent further **environmental damages**, and to take all the necessary remedial measures in accordance with art. 7.
- ❑ Operators shall bear the costs of these preventive and remedial actions (art. 8).

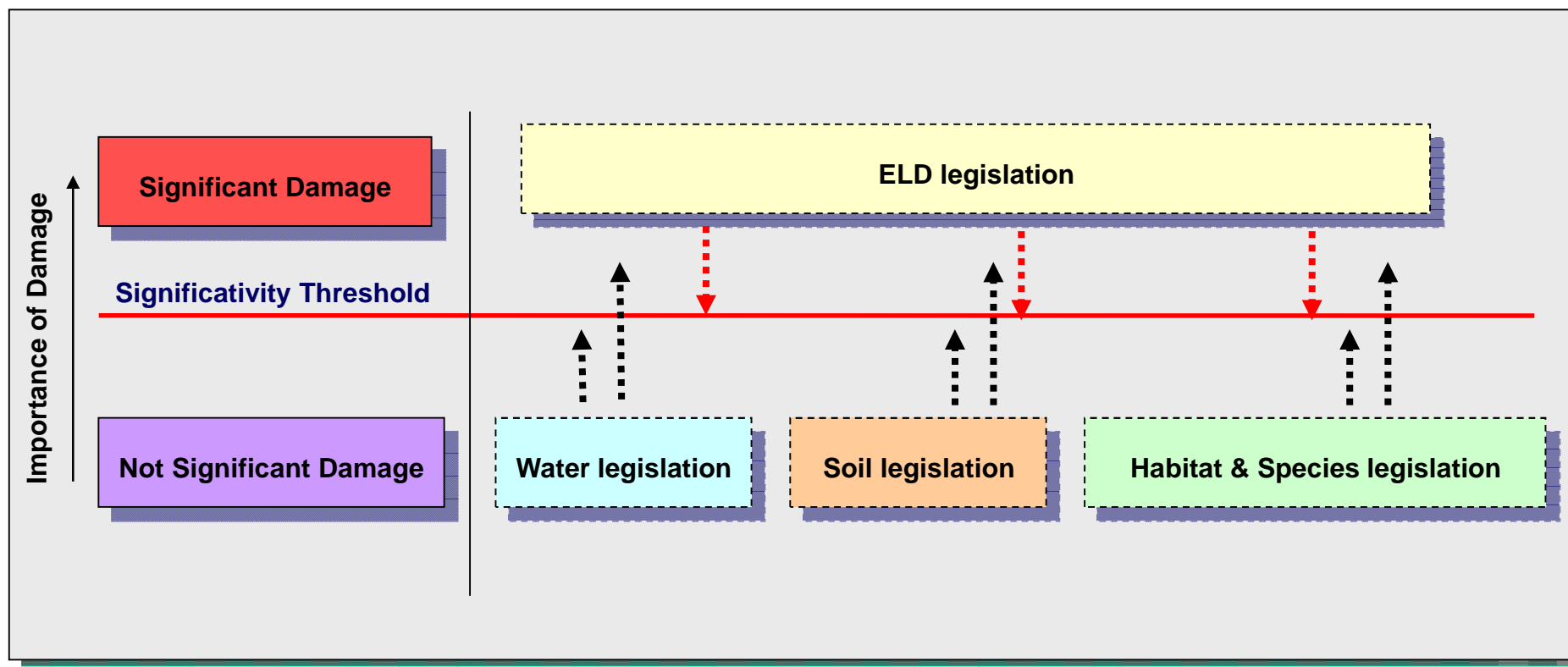
Not all damage to these natural resources will give rise to environmental liability. For ELD to apply, there must be a threat of damage or actual damage causing “**significant adverse effects**” on a natural resource.

Therefore the determination of the significance of environmental damage plays a key role in the implementation of ELD



# ROLE OF SIGNIFICANCE OF DAMAGE IN THE IMPLEMENTATION OF ELD

## ELD legislation vs sectorial legislation



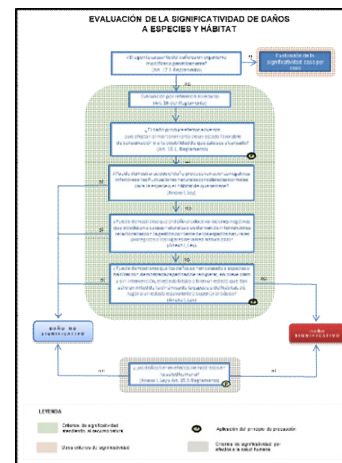
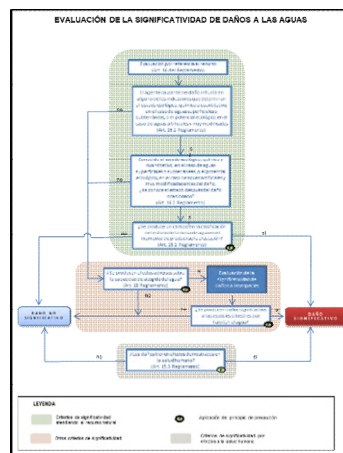
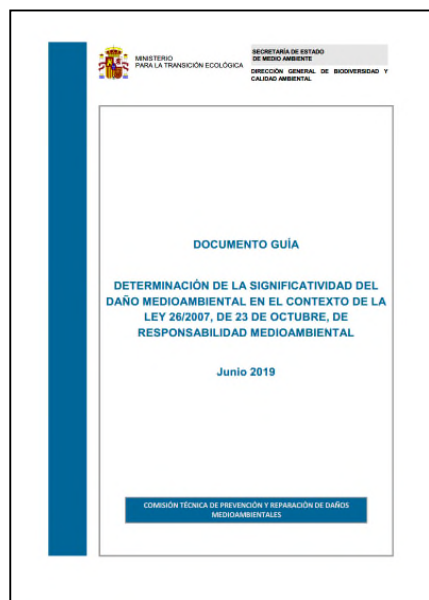


- 1. ROLE OF SIGNIFICANCE OF DAMAGE IN THE IMPLEMENTATION OF ELD**
- 2. SPANISH GUIDELINES FOR ENVIRONMENTAL DAMAGE ASESMENT**
- 3. OTHER INITIATIVES FOR THE IMPLEMENTATION OF ELD IN SPAIN**



# Guidance document significance of environmental damage in Spain

- ❑ Guidance document to establish guidelines to help in the interpretation of the criteria for determination of significance for each resource, in the context of Law 26/2007
- ❑ Objective: Homogeneous evaluation of environmental damage significance, contributing to a harmonized implementation of environmental liability law.





## Guidance document significance of environmental damage in Spain

- ❑ Preamble of Law 26/2007 states that not all the environmental damages may cause environmental liability.

For Law 26/2007 to be applied, the imminent threat of environmental damages or damages itself should have **significant adverse effects** on a natural resource.

- ❑ It is necessary to distinguish the concepts of “damage” and “environmental damage”.

Within the scope Law 26/2007 refers to those damages or imminent threats of damages that have significant adverse effects on the natural resources protected by the law, and only in these cases the environmental liability normative can be applied.





# Guidance document significance of environmental damage in Spain

## Law 26/2007 on environmental liability criteria

- a) **Damage to Habitats and Species**: any damage that has **significant adverse effects** on reaching or maintaining the favourable conservation status of such habitats or species. To be assessed with reference to the baseline condition, taking account of the Annex I criteria.
- b) **Water damage**: Any damage that **significantly adversely affects**
  - 1.º The ecological, chemical or quantitative status of the **bodies of surface water or groundwater** as well as the ecological potential of the bodies of artificial water and heavily modified water, according to the definitions established by the water protection legislation.
  - 2.º The environmental status of the marine waters, as defined in Law 41/2010 on Protection of the Marine Environment, in so far as particular aspects of the envir. status are not already addressed through Water Law.”
- c) **Soil damage**: Any soil contamination that creates a **significant risk of human health or environment being adversely affected** as a result of the direct or indirect deposit, discharge, or introduction of substances, preparations, organisms or micro-organisms in the soil or subsoil.”
- d) **Seashore and estuaries damage**: The damage to seashore and estuaries, understood as any damage that produces **significant adverse effects** on its physical integrity and adequate conservation, and those that imply difficulty or impossibility of reaching or maintaining an adequate level of quality.



# Guidance document significance of environmental damage in Spain

## Regulation on the partial development of Law 26/2007 criteria

ASPECTS TO BE CONSIDERED IN THE EVALUATION OF SIGNIFICANCE OF ENVIRONMENTAL DAMAGE		Article of Regulation
Identification of the agent causing the damage		15.1
Quantification of the damage	Extent	15.1
	Intensity	15.1
	Time scale (duration, frequency and reversibility)	15.1
Analysis of the variation of, among other parameters	a) The conservation status of the affected resource	15.2
	b) The ecological, chemical and quantitative status of the affected resource	15.2
	c) The physical integrity of the affected resource	15.2
	d) The quality level of the affected resource	15.2
	e) The risks to human health or the environment associated with the affected resource	15.2
Demonstrated effects on human health		15.3

Once these aspects are considered, **the significance of the damage will be evaluated using the criteria established in article 16 of the Regulation**, by reference to the affected natural resource, in line with the definitions in article 2 of Law 26/2007



# Guidance document significance of environmental damage in Spain

## Regulation on the partial development of Law 26/2007 criterio by reference to the natural resource affected (art. 16)

- **Damage to Habitats and Species:**

The environmental damage cause adverse effects on reaching or maintaining the favourable conservation status of such habitats or species

- **Water damage:**

The env. damage implies a change in the classification of the water body according to Royal Decree 907/2007 (water planning legislation according to WFD)

- **Soil damage:**

Criteria set in Royal Decree 9/2005, on contaminated soils

- **Seashore and estuaries damage:**

Significant when the damage to water, habitat, species or soil within them is significant

**Subsidiary criteria for water and soil damage:** If it is not possible to determine, it is significant if it is significant to the species present in them.



# Guidance document significance of environmental damage in Spain

## Precautionary principle

- ❑ The assessment of significance must be carried out in on a case-by-case basis. It may have certain complexity, due to uncertainty associated with the forecast of the effects of the agents causing damage on the natural resources, especially in cases of imminent threats of damage.
- ❑ When there are technical difficulties in the assessment of the significance, as well as to simplify it in time and cost, the “**precautionary principle**” can be considered

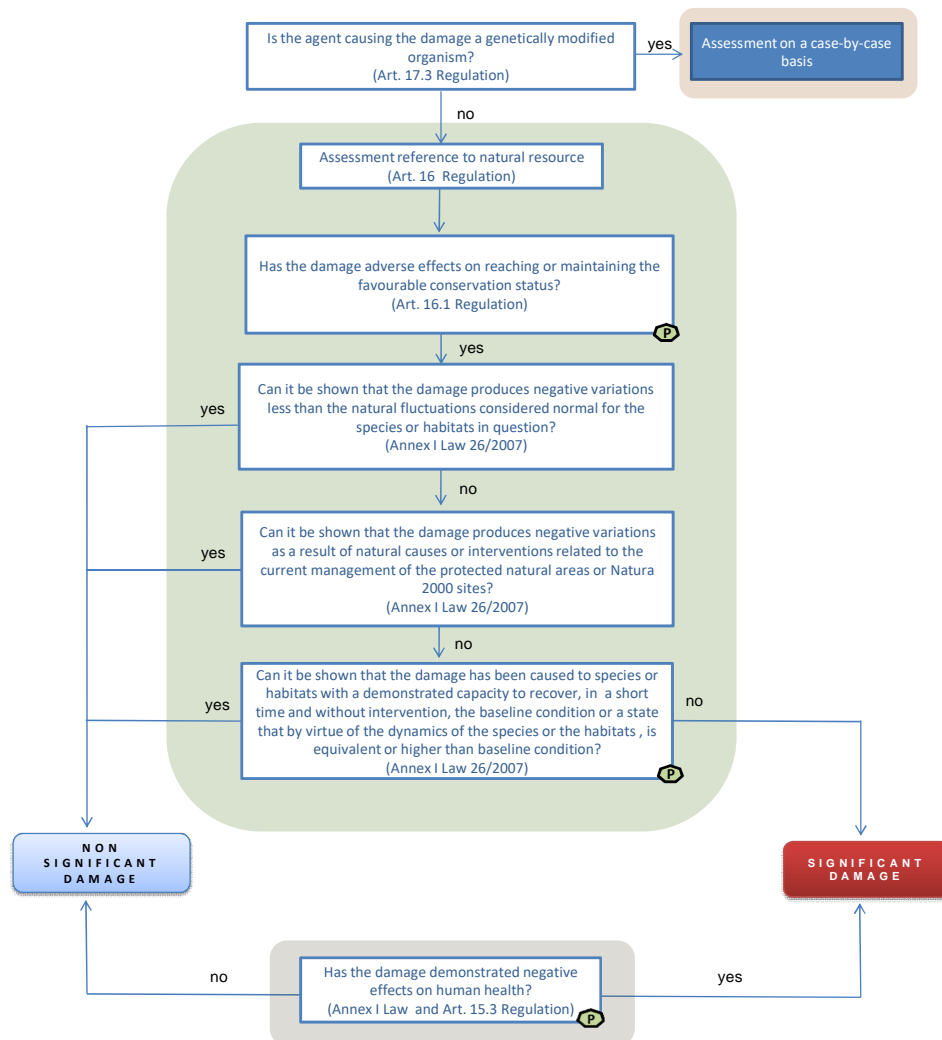
The “precautionary principle” is an essential element of the European policy, which basis are developed in the *Communication from the Commission on the precautionary principle (2000)*.

The EC defends that the precautionary principle is particularly relevant to the management of risk, and that communication is a guidance to the Member States on using this principle in the decision-making process.

The communication establishes that: “Where there are threats of serious or irreversible damage, lack of full scientific certainty shall not be used as a reason for postponing cost-effective measures to prevent environmental degradation”



## ASSESSMENT OF THE SIGNIFICANCE OF THE DAMAGES TO SPECIES AND HABITATS



### LEGEND

Criteria of significance according with the natural resource

Other criteria of significance

Considering precautionary principle

Criteria of significance for effects on human health

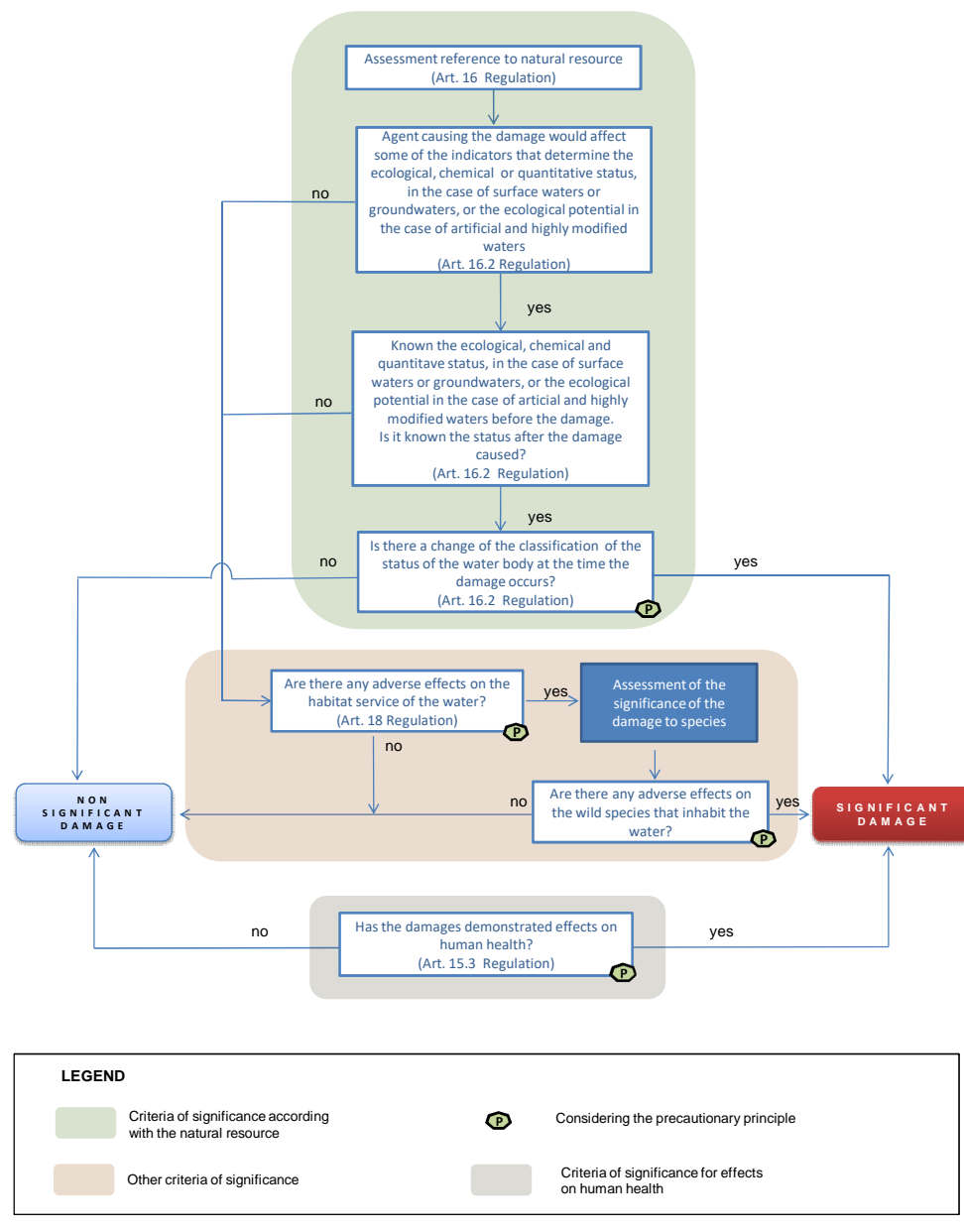


The time scale must be taken into account. The assessment of the status of the water body under WFD is carried out at the end of each hydrological planning cycle.

Likewise, the effect of an incident on water, especially in the case of groundwater, may not occur immediately, but may appear some time later.

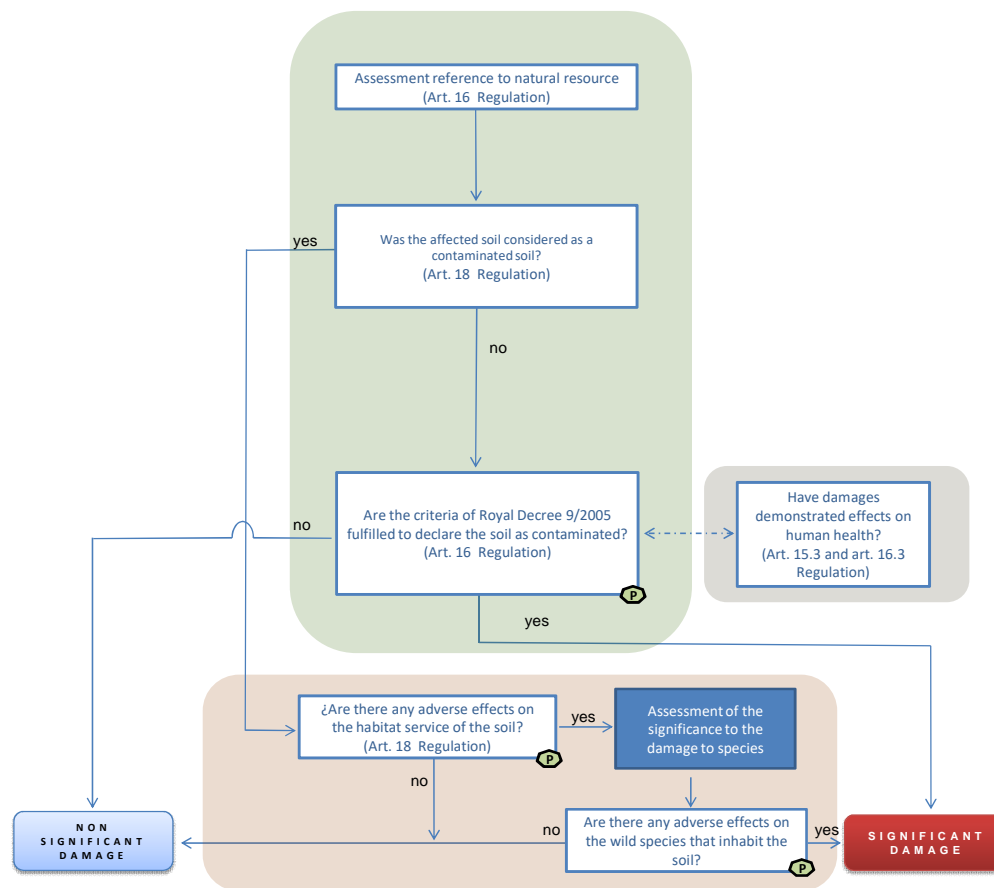
Nevertheless, under the scope of the environmental legislation it will be **necessary to evaluate the change in the classification of the status of the water body at the time the damage occurs.**

## ASSESSMENT OF THE SIGNIFICANCE OF THE DAMAGES TO WATERS





## ASSESSMENT OF THE SIGNIFICANCE OF DAMAGES TO SOIL



### LEGEND

Criteria of significance according  
with the natural resource

Other criteria for significance



Considering the precautionary principle



Criteria for significance for  
effects on human health



- 1. ROLE OF SIGNIFICANCE OF DAMAGE IN THE IMPLEMENTATION OF ELD**
- 2. SPANISH GUIDELINES FOR ENVIRONMENTAL DAMAGE ASESMENT**
- 3. OTHER INITIATIVES FOR THE IMPLEMENTATION OF ELD IN SPAIN**





GOBIERNO  
DE ESPAÑA

MINISTERIO  
PARA LA TRANSICIÓN ECOLÓGICA  
Y EL RETO DEMOGRÁFICO

# ELD PRINCIPLES AND OBJECTIVES

## “PREVENTION” PRINCIPLE

## “POLLUTER PAYS” PRINCIPLE

RISK MANAGEMENT  
MEASURES

PREVENTION  
MEASURES

“LIMITATION”  
MEASURES

REMEDIAL  
MEASURES

Entered into  
force in 2007

First pillar = Directive

Reduction of costs

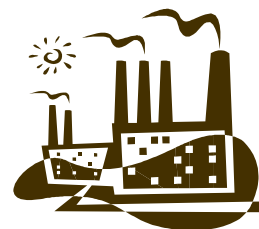
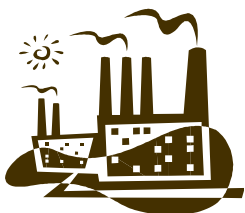
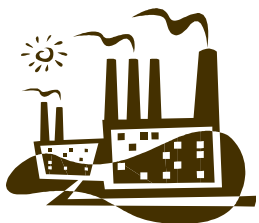
ENVIR. RISK ANALYSIS

Reduction of FP cost/ exempt

Second pillar. Not in Directive

FINANCIAL PROVISION

In force  
2018 (P1)  
2019 (P2)  
2021-2022 (P3)



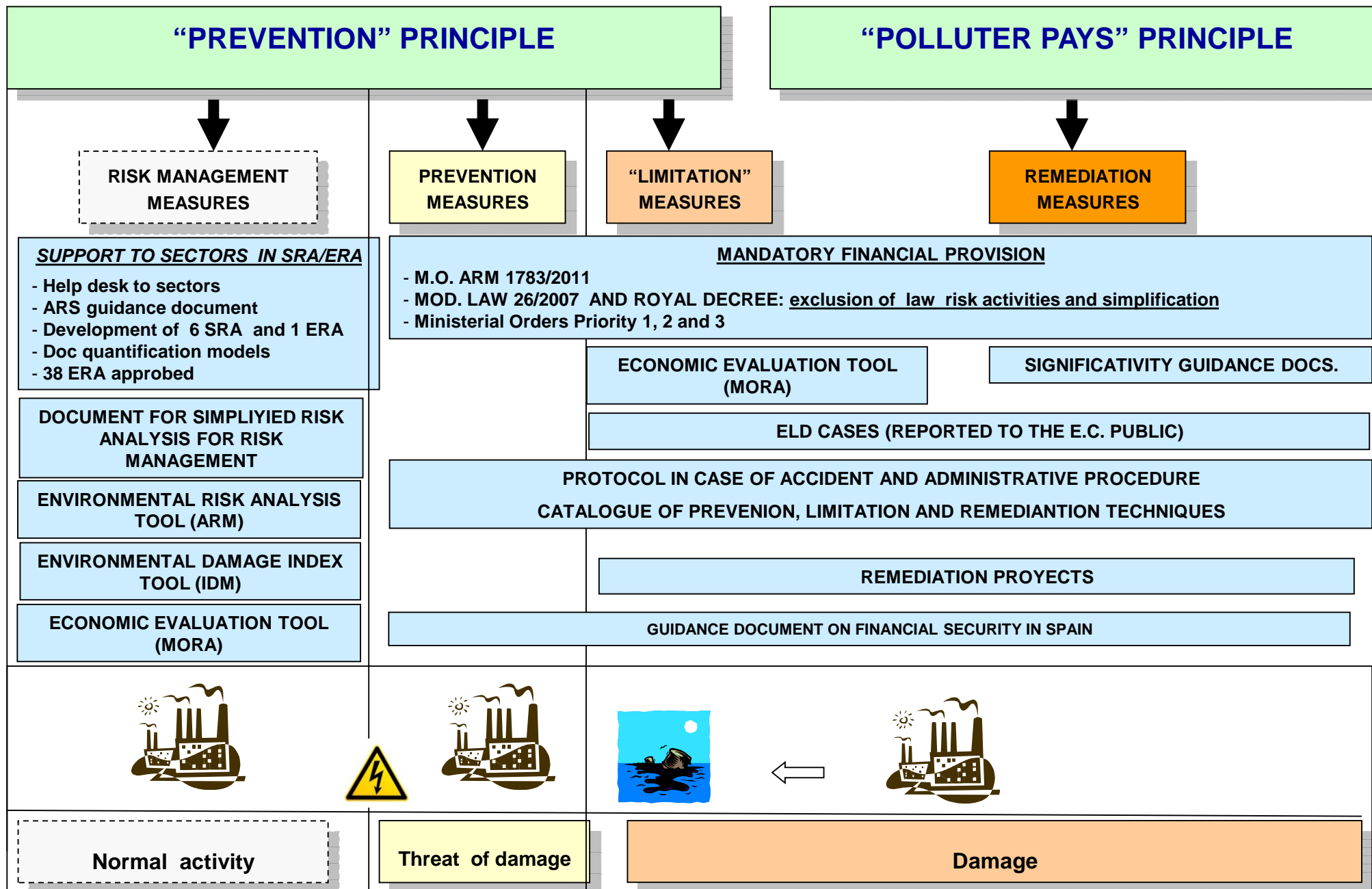
Normal activity

Threat of damage

Environmental Damage



# IMPLEMENTATION / APPLICATION OF LAW 26/2007





## Guidance document and brouche on the implementation of environmental liability regulations in Spain





GOBIERNO  
DE ESPAÑA

MINISTERIO  
PARA LA TRANSICIÓN ECOLÓGICA  
Y EL RETO DEMOGRÁFICO

# IMPLEMENTATION / APPLICATION OF LAW 26/2007

## Environmental Liability Information System (SIRMA)



Sistema de Información de Responsabilidad Medioambiental (SIRMA).

Información Ley 26/2007

Base Legal

Análisis de Riesgos

Garantía Financiera

Informes de aplicación y exigencia de responsabilidad medioambiental

Publicaciones

Aplicaciones informáticas ARM, IDM y MORA

Introducción y objetivo

Aplicación ARM

Descripción

Realizar Nuevo Informe

Histórico de Informes

Bibliografía

Aplicación IDM

Descripción

Realizar Nuevo Informe

Histórico de Informes

Aplicación MORA

Descripción

Realizar Nuevo Informe

Histórico de Informes

Mi Perfil

Datos Personales

Cambiar Contraseña

Salir de baja

© Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico | Accesibilidad | Guía de navegación | Ayuda legal | WOT | SIRMA 2.0.1

Sistema de Información de Responsabilidad Medioambiental (SIRMA). Información Ley 26/2007

Información Ley 26/2007

Base Legal

Análisis de Riesgos

Garantía Financiera

Informes de aplicación y exigencia de responsabilidad medioambiental

Informes de aplicación de la Ley

Protocolo de actuación y procedimiento

Determinación de la significatividad

Proyecto de reparación

Publicaciones

Aplicaciones informáticas ARM, IDM y MORA

Introducción y objetivo

Aplicación ARM

Descripción

Realizar Nuevo Informe

Histórico de Informes

Bibliografía

Aplicación IDM

Descripción

Realizar Nuevo Informe

Histórico de Informes

Aplicación MORA

Descripción

Realizar Nuevo Informe

Histórico de Informes

Mi Perfil

Determinación de la significatividad

La determinación de la significatividad de los daños medioambientales es un elemento fundamental de la Ley 26/2007, ya que para que la ley pueda ser aplicada, se deberá estar en presencia de amenazas de daños o de daños propiamente dichos que produzcan efectos adversos significativos sobre los recursos naturales contemplados en la ley (agua, el suelo, la ribera del mar y las rías, las especies presentes permanentemente o temporalmente en España, así como los hábitats).

De esta manera, la determinación de la significatividad del daño, que se haya producido o pueda producirse, es un procedimiento fundamental y necesario para poder aplicar la normativa de responsabilidad medioambiental, y en consecuencia exigir al operador responsable la adopción de las medidas de prevención, evitación y reparación, según corresponda en cada caso.

Para facilitar la interpretación y aplicación de estos criterios para la evaluación de la significatividad del daño medioambiental, la Dirección General de Calidad y Evaluación Ambiental ha elaborado el documento guía [Determinación de la significatividad del daño medioambiental en el contexto de la Ley 26/2007, de 23 de octubre, de responsabilidad medioambiental](#).

En cualquier caso, debe señalarse que la evaluación de la significatividad se realizará caso por caso, y en ocasiones esta evaluación puede tener cierta complejidad, debido a la incertidumbre asociada a la previsión de los efectos que uno o más agentes causantes del daño pueden ocasionar sobre el medio receptor, especialmente en las situaciones de amenazas inminentes de daños. En este sentido, cuando haya dificultades técnicas en la evaluación de la significatividad del daño, así como para simplificarla en tiempo y coste, es necesario recordar que tanto el operador como la autoridad competente, pueden aplicar el "principio de precaución".

Diagrama de flujo:

Daño significativo

Daño NO significativo

Importancia del daño

Umbral de significatividad

Normativa de responsabilidad medioambiental


Legislación de aguas

Legislación de suelos


Legislación de hábitats y especies

[Link SIRMA \(english\)](#)


# IMPLEMENTATION / APLICATION OF LAW 26/2007



GOBIERNO DE ESPAÑA



VICERRENCIA  
TERCERA DEL GOBIERNO  
MINISTERIO  
PARA LA TRANSICIÓN ECOLÓGICA  
Y EL RETO DEMOGRÁFICO

Castellano 

Ministerio Áreas de actividad Participación pública Cartografía y SIG Estadísticas Sede electrónica Sala de prensa

Inicio > Calidad y evaluación ambiental > Responsabilidad medioambiental

Temas

Atmósfera y calidad del aire

Bioteología

Etiqueta Ecológica Europea (EEE)

Evaluación ambiental

Sostenibilidad industrial

Medio ambiente y salud

Movilidad

Prevención y gestión de residuos

Economía circular

Productos químicos

Agencia Europea de Medio Ambiente e Información Ambiental

Responsabilidad medioambiental

Base legal

Comisión Técnica De Prevención y Reparación de Daños Medioambientales

Sistema de Información de Responsabilidad Medioambiental

Análisis de riesgos

Aplicaciones ARM, IDM y MORA

Garantía financiera por responsabilidad medioambiental

Informes de aplicación de la ley, y exigencia de responsabilidad medioambiental

Sistema Comunitario de Gestión y Auditoría Medioambientales: EMAS

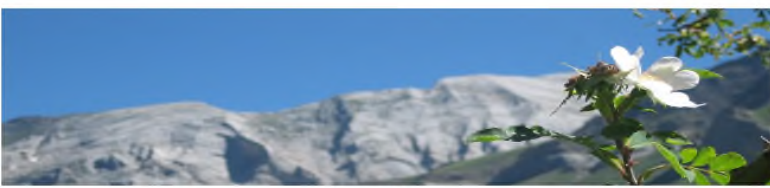
Sistema Español de Inventario de Emisiones

Suelos contaminados

Red de Autoridades Ambientales

Días mundiales y fechas destacadas

Responsabilidad Medioambiental



La Ley 26/2007, de 23 de octubre, de Responsabilidad Medioambiental, que incorpora al ordenamiento jurídico interno la Directiva 2004/35/CE, del Parlamento Europeo y del Consejo, de 21 de abril de 2004, ha instaurado un régimen administrativo de responsabilidad medioambiental de carácter objetivo e ilimitado, basado en los principios de "prevención de daños" y de que "quien contamina, paga".

Esta Ley, desarrollada parcialmente por medio del Real Decreto 2090/2008, establece un nuevo régimen de reparación de daños medioambientales de acuerdo con el cual los operadores que ocasionen daños a los recursos naturales o amenacen con ocasionarlo, deben adoptar las medidas necesarias para prevenirlos o, cuando el daño se haya producido, para limitar o impedir mayores daños medioambientales, así como devolver los recursos naturales dañados al estado en el que se encontraban antes de que se produjese el daño.


Los recursos naturales protegidos por esta ley son los que están recogidos en el concepto de daño medioambiental, es decir: los daños a las aguas, los daños al suelo, los daños a la ribera del mar y de las rías, y los daños a las especies de la flora y de la fauna silvestres presentes permanentemente o temporalmente en España, así como a los hábitats de todas las especies silvestres autóctonas.

En los diferentes apartados de esta sección se recoge la siguiente información sobre la normativa de responsabilidad medioambiental:

**Base legal**  
Incluye todos los textos normativos, tanto originales como consolidados con las modificaciones que se han llevado a cabo desde la aprobación de la Ley 26/2007.

**Comisión técnica de prevención y reparación de daños medioambientales**  
Proporciona información sobre este órgano de cooperación técnica y colaboración entre la Administración General del Estado y las comunidades autónomas para el intercambio de información y el asesoramiento en materia de prevención y de reparación de los daños medioambientales.

**Sistema de Información Ambiental de Responsabilidad Ambiental (SIRMA)**  
Integra toda la información relativa a la normativa de responsabilidad medioambiental, así como de las herramientas y documentos desarrollados para facilitar su implementación en España, estructurada en dos apartados principales: Información sobre la Ley 26/2007, y Aplicaciones informáticas ARM, IDM y MORA.



<https://www.miteco.gob.es/es/calidad-y-evaluacion-ambiental/temas/responsabilidad-medioambiental/>





GOBIERNO  
DE ESPAÑA

MINISTERIO  
PARA LA TRANSICIÓN ECOLÓGICA  
Y EL RETO DEMOGRÁFICO



**THANK YOU FOR YOUR ATTENTION!!**

**Isaac Sánchez Navarro**  
**Technical Advisor**

**Directorate-General of**  
**Environmental Quality and Assessment**