



European Union Network for the
Implementation and Enforcement
of Environmental Law

Odlagališča in krožno gospodarjenje



Ozadje, izhodišča za projekt

Krožni gospodarski sistem, katerega je Komisija EU sprejela 2. decembra 2015 in ga je Komisija za okolje odobrila 24. januarja 2017, predstavlja pomembno podporo k prehodu v bolj dosledno uporabo krožnega gospodarstva v EU. Akcijski načrt za krožno gospodarstvo dopolnjuje ta predlog z določitvijo ukrepov za "zapiranje kroga" krožnega gospodarstva.

Del strategije Komisije je:

- ❖ pojasniti pravila o stranskih proizvodih v revidiranem predlogu o odpadkih, z namenom, da bi olajšali industrijsko simbiozo in ustvarili enake konkurenčne pogoje po vsej EU;
- ❖ omogočiti, da se reciklrani materiali ponovno razvrstijo kot ne-odpadki, nove surovine, kadar izpolnjujejo niz splošnih pogojev, ki so enaki po vsej EU (End of Waste - konec statusa odpadkov).

V primerih, ko kriteriji za ukinitve statusa odpadka oz. End of Waste (EoW) niso bili določeni na ravni EU (6. člen (4) Direktive o odpadkih), se lahko države članice na nacionalni ravni odločijo, kdaj nekaterim odpadkom preneha status odpadka, bodisi v zvezi z vrstami materialov, odpadkov ali na podlagi odločitev v posameznih primerih.

Odsotnost evropskih in/ali nacionalnih predpisov je v postopkih izdajanja dovoljenj povzročila kritična vprašanja in pomanjkanje enotnosti, zaradi česar je v bodoče bistvenega pomena določiti jasn postopek izdajanja dovoljenj in učinkovit sistem inšpekcijskega nadzora. Komisija EU je poudarila ključno vlogo sistemov preverjanja/inšpekcijskih pregledov, ki se izvajajo v državah članicah, da bi preverili skladnost z merili Direktive. skupne kriterije za ocenjevanje potreb po predhodni obdelavi, z namenom, da se poenotijo in uskladijo s splošnimi okoljskimi cilji Direktive o odlagališčih - LFD (dovoljeni korak). Možnost obdelave odpadkov, namenjenih odlaganju na odlagališčih, mora ustrezati definiciji obdelave. Za izvajanje inšpekcijskih pregledov se uporabi "preizkus s tremi točkami", na podlagi katerega je treba oceniti učinkovitost predlaganega načina obdelave. To velja tako za odpadke iz gospodinjstev kot za industrijske odpadke.

Kar zadeva postopke obdelave industrijskih odpadkov, je treba posvetiti pozornost postopkom mešanja, kar je običajen postopek, predvsem zato, da se upošteva "pravilo o prepovedi razredčevanja(not dilution rule)" iz 5. člena Direktive o odlagališčih.

Med drugim so države članice pozitivno pozdravile izmenjavo izkušenj in znanja na praktičnih inšpekcijskih pregledih odlagališč v projektih v preteklih letih. Potreba po kvalitetnem izobraževanju/usposabljanju je neprestana zahteva, zato se bo v okviru tega projekta razvil srednjeročni program usposabljanja.

TARGET GROUP

Inspection authorities
Permitting authorities
Operators
Managers (coordinators)
Technical support organisations

EU LEGISLATION

Waste Framework Directive
Landfill Directive
REACH Regulation
Industrial Emission Directive

PUBLICATION DATE

March 2018

Vsebina projekta:

Posebna pozornost bo namenjena ostankom proizvodnih procesov, s poudarkom na ustreznih referenčnih BREF dokumentih. Raziskali bomo povezavo med statusom EoW in ekološkimi izboljšavami, ki vključujejo proizvodnjo novih sekundarnih materialov/izdelkov iz odpadkov z novimi obdelovalnimi / proizvodnimi postopki, pa tudi povezavo med uporabo kriterijev statusa "End of Waste – konec odpadka" ter zakonodajo REACH in TFS.

Če pogledamo spodnji del piramide "hierarhija ravnanja z odpadki", ugotovimo, da se v državah članicah povsod ne upošteva zahteva za predhodno obdelavo odpadkov pred odlaganjem na odlagališča, kar je bilo poudarjeno v rezultatih projekta odlagališča leta 2017. Pomembno bi bilo opredeliti skupne kriterije za ocenjevanje potreb po predhodni obdelavi, z namenom, da se poenotijo in uskladijo s splošnimi okoljskimi cilji Direktive o odlagališčih - LFD (dovoljeni korak). Možnost obdelave odpadkov, namenjenih odlaganju na odlagališčih, mora ustrezati definiciji obdelave. Za izvajanje inšpekcijskih pregledov se uporabi "preizkus s tremi točkami", na podlagi katerega je treba oceniti učinkovitost predlaganega načina obdelave. To velja tako za odpadke iz gospodinjstev kot za industrijske odpadke.

Kar zadeva postopke obdelave industrijskih odpadkov, je treba posvetiti pozornost postopkom mešanja, kar je običajen postopek, predvsem zato, da se upošteva "pravilo o prepovedi razredčevanja (not dilution rule)" iz 5. člena Direktive o odlagališčih.

Med drugim so države članice pozitivno pozdravile izmenjavo izkušenj in znanja na praktičnih inšpekcijskih pregledih odlagališč v projektih v preteklih letih. Potreba po kvalitetnem izobraževanju/usposabljanju je neprestana zahteva, zato se bo v okviru tega projekta razvil srednjeročni program usposabljanja.

Željeni rezultat

- Projekt namerava v naslednjem triletnem obdobju razviti naslednje
- **Prenehanje statusa odpadkov EoW:** v državah članicah preučiti izvajanje in uporabo, 6. člena Direktive 2008/98, tako z vidika izdajanja dovoljenj kot z vidika inšpekcijskih nadzorov, predvsem z obravnavo posameznih primerov. V okviru tega se bo raziskalo povezavo z ekološkimi inovacijami ter zakonodajo REACH in TFS. V projektu bodo identificirani pomembni tokovi odpadkov, navedeni v dokumentih BREF o različnih proizvodnih procesih, ki lahko izvedejo postopek predelave v skladu z zakonodajo držav članic.
- **Stranski proizvodi:** v projektu se bo v državah članicah preučila implementacija 5. člena Direktive 2008/98, z vidika izdajanja dovoljenj in inšpekcijskih pregledov. Člani bodo razpravljali o smernicah ali postopkih držav članic za izdelavo ocen, ali stranski proizvod ustreza določbam Okvirne direktive o odpadkih.
- Razvoj **programa usposabljanja** okoljskih inšpekcij na odlagališčih in napravah za obdelavo odpadkov s "skupnimi inšpekcijskimi pregledi", aktivnostmi vzorčenja in predstavitvijo študij primerov; uporaba kontrolnega seznama (t.i. Checklist) in smernic (izdelanih v okviru IMPEL skupine za odlagališča v preteklih letih) za izvajanje inšpekcijskih pregledov.
- **Predhodna obdelava odpadkov** (komunalnih in industrijskih) pred odlaganjem na odlagališče: izboljšati Končno poročilo 2017, za vključitev dobrih praks predhodne obdelave odpadkov pred odlaganjem na odlagališče ter določitev ključnih točk, ki jih je treba upoštevati pri postopkih izdajanja dovoljenj in inšpekcijskih pregledov. Podpreti Komisijo EU za morebitno izvajanje Direktive o odlagališčih, da bi opredelili kriterije in potrebe za predhodno obdelavo odpadkov.
- **Sodelovanje** (in medsebojna pomoč) med državami članicami IMPEL, za uveljavitev in izboljšanje upoštevanja veljavnih predpisov.
- **Posredovanje informacij** oblikovalcem politike o (učinkovitost) različnih pristopov in praks na področju izdajanja dovoljenj in inšpekcijskih nadzorov v državah članicah IMPEL v zvezi s temami, ki jih obravnava projekt.
- **Širjenje informacij** o doseženih rezultatih nadzora inšpekcij in uporabe smernic / kontrolnega seznama (Checklist) v državah članicah s strani nacionalnih koordinatorjev in posredovanje povratnih informacij IMPEL-u.

LINKS

[IMPEL](#)
[IMPEL Landfill & CE project](#)
[IMPEL Guidance book \(2016\)](#)
[EU Commission: End of Waste](#)
[EU Circular Economy action plan](#)

KEY WORDS

Landfill
 End of Waste
 By-products
 Pre-treatment of waste
 Joint inspections